



С:
ЗАШ.
Број: 203
14.04.
Б Е Ј
У СОЦИЈАЛНОЈ
Р СРБИЈЕ
25. год

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО
ЗА РАД, ЗАПОШЉАВАЊЕ, БОРАЧКА
И СОЦИЈАЛНА ПИТАЊА

Сектор за рад и запошљавање

Број: 110-00-95/2023-02

Датум: 28.03.2025. године

Немањина 22-26

Београд

На основу члана 231. став 3. Закона о раду („Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 – УС, 113/17 и 95/18 – Аутентично тумачење), у вези са чл. 236. и 237. Закона о раду, решавајући по захтеву Заједнице синдиката Србије, са седиштем у Београду, Стругарска бр. 1а, коју заступа Петар Миловановић, председник, у поступку преиспитивања репрезентативности Синдиката запослених у социјалној заштити Републике Србије, са седиштем у Београду, Пожешка бр. 41, који заступа Мирјана Вељовић, председник, на Предлог Одбора за утврђивање репрезентативности синдиката и удружења послодаваца број: 110-00-95/2023-02 од 26.03.2025. године, Немања Старовић, министар за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, доноси:

РЕШЕЊЕ

УСВАЈА СЕ захтев Заједнице синдиката Србије са седиштем у Београду, Стругарска бр. 1а, за преиспитивање репрезентативности Синдиката запослених у социјалној заштити Републике Србије, са седиштем у Београду, Пожешка бр. 41, који је уписан у Регистар синдиката Уверењем Министарства за рад и запошљавање број: 110-00-503/2001-02 од 28.02.2001. године под редним бројем 15403.

УТВРЂУЈЕ СЕ да Синдикат запослених у социјалној заштити Републике Србије, са седиштем у Београду, Пожешка бр. 41, који је уписан у Регистар синдиката Уверењем Министарства за рад и запошљавање број: 110-00-503/2001-02 од 28.02.2001. године под редним бројем 15403, **не испуњава услове репрезентативности на територији Републике у делатности социјалне заштите (шифре делатности 87 и 88).**

Ово решење објавити у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Образложење

Заједница синдиката Србије (у даљем тексту: Подносилац захтева) поднела је Одбору за утврђивање репрезентативности синдиката и удружења послодаваца (у даљем тексту: Одбор), преко Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (у даљем тексту: Министарство), дана 24.02.2023. године захтев број: 018 за преиспитивање репрезентативности Синдиката запослених у социјалној заштити Републике Србије (у даљем тексту: Синдикат) на територији Републике у делатности социјалне заштите (шифре делатности 87 и 88).

Подносилац захтева у достављеном захтеву наводи да поседује сазнања и доказе да Синдикат нема довољан број чланова и не испуњава услове репрезентативности на територији

Републике у делатности социјалне заштите (шифре делатности 87 и 88), а у прилогу захтева доставио је доказе о смањеном броју чланова Синдиката у седам установа социјалне заштите.

Подносилац захтева је дана 03.03.2023. године доставио допуну захтева и то податак Републичког завода за статистику број: 16 Бр. 035-9-59 о укупном броју запослених лица у Републици у делатности социјална заштита са смештајем – шифра делатности 87 и социјална заштита без смештаја – шифра делатности 88, са стањем четврти квартал 2022. године.

Одредбом члана 218. Закона о раду („Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 - УС, 113/17 и 95/18 - Аутентично тумачење) прописано је да се синдикат сматра репрезентативним:

- 1) ако је основан и делује на начелима слободе синдикалног организовања и деловања;
- 2) ако је независан од државних органа и послодаваца;
- 3) ако се финансира претежно из чланарине и других сопствених извора;
- 4) ако има потребан број чланова на основу приступница у складу са чл. 219. и 220. овог закона;

- 5) ако је уписан у регистар у складу са законом и другим прописом.

Приликом утврђивања репрезентативности на основу броја чланова, приоритет има последња потписана приступница синдикату.

Члан 220. Закона прописује да се репрезентативним синдикатом за територију Републике Србије, односно јединице територијалне аутономије или локалне самоуправе, односно за грану, групу, подгрупу или делатност, сматра се синдикат који испуњава услове из члана 218. овог закона и у који је учлањено најмање 10% запослених од укупног броја запослених у грани, групи, подгрупи или делатности, односно на територији одређене територијалне јединице.

У складу са чланом 224. Закона репрезентативност синдиката за територију Републике Србије, односно јединице територијалне аутономије или локалне самоуправе, односно у грани, групи, подгрупи или делатности, и репрезентативност удружења послодаваца - утврђује министар, на предлог Одбора, у складу са овим законом.

Чланом 225. став 3. Закона прописано је да административно-стручне послове за Одбор обавља Министарство.

Према члану 227. Закона захтев за утврђивање репрезентативности у смислу члана 224. овог закона синдикат подноси Одбору. Уз захтев се подноси доказ о испуњењу услова репрезентативности из члана 218. став 1. тач. 4) и 5) и чл. 219 - 222. овог закона. Укупан број запослених и послодаваца на територији одређене територијалне јединице, у грани, групи, подгрупи или делатности утврђује се на основу података органа надлежног за статистику, односно другог органа који води одговарајућу евиденцију. Укупан број запослених код послодавца утврђује се на основу потврде послодавца.

У складу са чланом 229. Закона Одбор утврђује да ли су захтев и докази поднети у складу са чланом 227. овог закона. Подносилац захтева дужан је да на захтев Одбора достави и приступнице синдикату, односно споразуме и друге доказе о приступању послодаваца удружењу послодаваца. Подносилац захтева дужан је да у року од 15 дана отклони недостатке, ако уз захтев нису поднети докази из члана 227. овог закона. Захтев се сматра уредним и благовременим ако подносилац захтева отклони недостатке у року утврђеном у ставу 3. овог члана. Одбор може радити и усвајати предлог ако је на седници присутно најмање две трећине укупног броја чланова Одбора. Одбор усваја предлог већином гласова од укупног броја чланова Одбора. Ако Одбор не достави одговарајући предлог у одговарајућем року, а најкасније у року од 30 дана од дана подношења захтева, министар може да одлучи о захтеву и без предлога Одбора.

Чланом 233. став 1. Закона прописано је да синдикат, послодавци и удружење послодаваца могу поднети захтев за преиспитивање утврђене репрезентативности по истеку рока од три године од дана доношења решења из члана 228. став 2, члана 231. став 1. и члана 232. став 3. овог закона. Захтев за преиспитивање репрезентативности синдиката из члана 220. овог закона може да

поднесе синдикат основан за територијалну јединицу, односно грану, групу, подгрупу или делатност за коју је основан синдикат чија се репрезентативност преиспитује (члан 233. став 4.).

Члан 235. Закона прописује да се захтев из члана 233. ст. 3-5. овог закона подноси Одбору и садржи назив синдиката, односно удружења послодаваца, ниво оснивања, број акта о регистрацији, разлоге због којих се захтева преиспитивање репрезентативности и навођење доказа који на то указују. Одбор је дужан да у року од осам дана од дана пријема захтева из става 1. овог члана о томе обавести синдикат, односно удружење послодаваца, чија се репрезентативност преиспитује и затражи да доставе доказе о испуњавању услова репрезентативности у складу са овим законом. Синдикат, односно удружење послодаваца, дужни су да, у року од 15 дана од дана пријема обавештења из става 2. овог члана, доставе Одбору доказе о испуњавању услова репрезентативности.

У складу са чланом 236. Закона поступак за преиспитивање репрезентативности синдиката, односно удружења послодаваца, води се у складу са одредбама чл. 228. - 232. овог закона.

Одредбом члана 237. Закона прописано је да се решење о репрезентативности и решење о губитку репрезентативности синдиката за одређену грану, групу, подгрупу или делатност, односно за територијалну јединицу, као и решење о утврђивању репрезентативности и решење о губитку репрезентативности удружења послодаваца, објављује у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Увидом у достављени захтев и допуну захтева, на основу члана 225. став 3. Закона о раду, Министарство је утврдило да су испуњени услови за поступање по захтеву подносиоца из следећих разлога:

Синдикат је уписан у Регистар синдиката Уверењем Министарства за рад и запошљавање број: 110-00-503/2001-02 од 28.02.2001. године под редним бројем 15403. Синдикат је основан на нивоу територије Републике у делатности социјалне заштите. Репрезентативност Синдиката утврђена је Решењем Министарства број: 110-00-489/2015-02 од 28.12.2018. године.

Подносилац захтева је уписан у Регистар синдиката Решењем Министарства за рад, запошљавање, борацка и социјална питања број: 110-00-214/2014-02 од 19.09.2014. године, а основан је на нивоу територије Републике.

Подносилац захтева је уз захтев доставио доказе који упућују на смањени број чланова Синдиката у установама социјалне заштите у којима Подносилац захтева има чланове, а што је потврђено и достављеним обавештењима овлашћених лица послодаваца, и то: Центра за заштиту одојчади, деце и омладине Београд, Центра за породични смештај и усвојење Крагујевац, Дома за одрасла инвалидна лица Доњевац, Геронтолошког центра Јагодина, Дома за душевно оболела лица Чуруг, Центра за социјални рад „Сава Илић” Аранђеловац и Дома за одрасле и старије „Свети Василије Острошки - Чудотворац” Нови Бечеј.

Поступајући по захтеву, Министарство је упутило Синдикату обавештење број: 110-00-95/2023-02 од 10.03.2023. године да достави изјаву о укупном броју чланова Синдиката, списак чланова и приступнице, у циљу доказивања статуса репрезентативности на територији Републике у делатности социјалне заштите.

Синдикат је, поступајући по наведеном Обавештењу, доставио Одбору, преко Министарства, дана 17.05.2023. године, допис број: 291/23, у чијем прилогу је достављена Изјава број: 290/23 од 17.05.2023. године овлашћеног лица да Синдикат у свом чланству има укупно 2979 чланова на дан 10.03.2023. године, списак чланова Синдиката код 85 послодаваца у синдикатима који делују у чланству Синдиката и фотокопије приступница чланова Синдиката са стањем на дан 10.03.2023. године.

Министарство је послодавцима – установама социјалне заштите, које је Синдикат навео као послодавце својих чланова, упутило Обавештење број: 110-00-95/2023-02 од 15.09.2023.

године, да у циљу спровођења поступка, доставе податке о обустављању синдикалне чланарине за Синдикат, за запослене које је Синдикат приказао као своје чланове код тих послодаваца.

Увидом у достављене доказе од стране Синдиката Одбор је утврдио следеће неправилности достављених доказа о члановима Синдиката, због чега се приказани чланови не могу рачунати у број чланова Синдиката, и то:

1. Синдикат је приказао 20 чланова који су запослени у самом Синдикату – ови чланови се не могу рачунати у потребан број чланова за услов репрезентативности из разлога што Синдикат није послодавац у делатности социјалне заштите за коју се репрезентативност утврђује, односно не делују под шифром делатности 87 и/или 88;

2. Не може се прихватити осам (8) чланова синдиката које је Синдикат приказао код послодавца Дом за децу и омладину Споменак Панчево, из разлога што је Синдикат запослених у социјалној заштити Републике Србије - Синдикална организација Дома за децу и омладину без родитељског старања Споменак Панчево Решењем Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања број: 110-00-473/2011-02 од 01.10.2019. године брисан из Регистра синдиката, те не може имати чланство.

3. Анализом достављених приступница утврђено је да је укупно 578 приступница неуредно из разлога што је на делу фотокопија достављених приступница накнадно ручно уписан датум приступања синдикату; на делу достављених приступница је преправљан датум приступања члана синдикату; на делу достављених приступница се разликују датум приступања члана синдикату и датум наведен на приступници као почетак плаћања синдикалне чланарине, а који датуми се разлику и то по неколико година; део приступница је преправљан, односно накнадно је налепљен део приступнице који садржи потпис и датум приступања синдикату; а на делу приступница уопште није наведен датум приступања синдикату. Због свих наведених неправилности, не може утврдити код датума су запослени учлањени у синдикат, а тиме и потребан број чланова Синдиката за испуњавање услова репрезентативности.

На основу достављених података послодаваца-установа социјалне заштите о обустављању синдикалне чланарине запосленима, утврђено је да се, поред напред наведених, у потребан број чланова синдиката не може рачунати ни 261 члан, из разлога што послодавци за ове запослене, које је Синдикат приказао као своје чланове, не обустављају синдикалну чланарину за Синдикат, нити његову чланицу. Ови чланови се не могу прихватити из разлога што Статут Синдиката број: 206/1 од 08.02.2013. године, који је у Министарству евидентиран као последњи достављени важећи Статут Синдиката, у члану 15. прописује као обавезу члана да плаћа синдикалну чланарину, а у члану 60. прописује да чланарина износи 1% од нето зараде запосленог.

На основу достављеног податка Републичког завода за статистику утврђено је да у IV кварталу 2022. године укупан број запослених у делатности социјалне заштите (шифре делатности 87 и 88) на територији Републике износи 26.688 лица. С тим у вези, потребан број чланова да би Синдикат испуњавао услов репрезентативности износи најмање 2.668 чланова (10% од 26.688 у складу са чланом 220. Закона о раду).

У складу са свим напред наведеним, Одбор је утврдио да је Синдикат не испуњава услов репрезентативности у погледу довољног броја чланова синдиката из разлога што у свом чланству има укупно 2.112 чланова (када се од укупног броја достављених приступница од стране Синдиката 2.979 одузме 20 чланова који нису запослени у делатности социјалне заштите, 8 чланова који су наведени као чланови синдиката који је брисан из Регистра синдиката, 578 чланова за које је достављена неуредна приступница и 261 члан који не плаћа синдикалну чланарину Синдикату).

На основу овако утврђеног чињеничног стања, Одбор је, поступајући по захтеву Подносиоца за преиспитивање репрезентативности, а који поступак се, у складу са напред наведеним чланом 236. Закона о раду, води по одредбама којима је уређен поступак утврђивања репрезентативности, уз прибављање свих потребних изјашњења и доказа, утврдио да су испуњени услови за преиспитивање репрезентативности Синдиката, будући да је протекао рок од три године од доношења решења којим је репрезентативност утврђена, као и да Синдикат не испуњава услове репрезентативности прописане чланом 220. Закона о раду, имајући у виду да у свом чланству има укупно 2.112 запослених у установама социјалне заштите, што је мање од 10% укупног броја запослених у делатности социјалне заштите (шифре делатности: 87 и 88) на територији Републике Србије, односно мање од законског минимума потребног броја чланова за утврђивање репрезентативности у делатности на територији Републике.

Министар је у свему прихватио напред наведено утврђено чињенично стање и Предлог Одбора, те је на основу члана 231. став 3. Закона о раду, у вези са чланом 236. Закона о раду, донео одлуку као у ст. 1. и 2. изреке овог решења, а на основу члана 237. Закона о раду, одлучено је као у ставу 3. изреке овог решења.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно и против њега се може покренути управни спор пред Управним судом у Београду у року од 30 дана од дана пријема решења. За тужбу којом се покреће управни спор против овог решења плаћа се судска такса у висини од 390 динара.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања

Број: 110-00-95/2023-02

У Београду 28. марта 2025. године

Доставити:

1. Заједница синдиката Србије, Београд, Стругарска бр. 1а,
2. Синдикат запослених у социјалној заштити Републике Србије, Београд, Пожешка 41,
3. Архива.



МИНИСТАР

Немања Старовић